ORDEN DEL DÍA
SESIÓN DEL DÍA 10 DE ABRIL DE 2025

- 1.- Lista de asistencia y declaratoria de quórum inicial.
- 2.- Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
- 3.- Correspondencia.
- 4.- Iniciativa que presenta la diputada Ana Gabriela Tapia Fonllem, representante parlamentaria del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de Decreto que reforma la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, en materia de protección del agua en las regiones de nuestro Estado.
- 5.- Iniciativa que presenta la diputada Azalia Guevara Espinoza, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecológico de México, con proyecto de Decreto que reforma los artículos 78 y 78 Bis del Código Fiscal del Estado de Sonora.
- 6.- Iniciativa que presenta la diputada Paloma María Terán Villalobos, integrante del Partido Encuentro Solidario con proyecto de Decreto que reforma la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas para el Estado de Sonora, con el objetivo de garantizar la continuidad de las obras etiquetadas en los ejercicios presupuestales para los 72 municipios de nuestro Estado.
- 7.- Iniciativa con punto de Acuerdo que presentan los diputados Juan Pablo Arenivar Martínez representante parlamentario del Partido Acción Nacional y Raúl González De la Vega, de esta Sexagésima Cuarta Legislatura, mediante el cual el Congreso del Estado de Sonora, resuelve emitir un respetuoso exhorto a la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, así como al Pleno de ese órgano legislativo federal; para que en ejercicio de las facultades que la ley les otorga, realicen los actos legislativos necesarios con el fin de dotar los recursos suficientes y necesarios para el sector pesquero en Sonora; de igual forma, al Dr. Alejandro Flores Nava, Titular de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA) y la Mtra. Célida Teresa López Cárdenas, Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuacultura del Estado de Sonora, (SAGARHPA), para que, en ejercicio de sus facultades previstas realicen acciones inmediatas en beneficio del sector pesquero sonorense y de las comunidades que dependen de esta actividad.
- 8.- Informe que presenta el diputado Omar Francisco Del Valle Colosio, Presidente de la Mesa Directiva, en relación con el seguimiento de los puntos de acuerdo aprobados por el pleno de este Poder Legislativo durante el mes de marzo del presente año.
- 9.- Posicionamiento que presenta la diputada María Alicia Gaytán Sánchez, integrante del Grupo Parlamentario de MORENA, en relación con el día 10 de abril, 106 aniversario luctuoso de Emiliano Zapata.
- 10.- Clausura de la sesión.

**CORRESPONDENCIA DE LA SESIÓN
DEL DÍA 10 DE ABRIL DE 2025.**

04 de abril de 2025. Folio 1640.

Escrito del Presidente Municipal y de la Secretaria del Ayuntamiento de Cajeme, Sonora, con el que solicitan la aprobación por este Poder Legislativo, en relación con las autorizaciones aprobados por dicho cuerpo colegiado, para contratar un financiamiento de largo plazo por un monto de hasta \$100,000,000.00 (SON CIENTO MILLONES DE PESOS 00/100 M.N.), a un plazo de hasta cinco años. **RECIBO Y SE TURNA A LA COMISIÓN DE HACIENDA.**

07 de abril de 2025. Folio 1641.

Escrito del Presidente Municipal y del Secretario del Ayuntamiento de Nogales, Sonora, con el que informa a este Poder Legislativo, que en sesión ordinaria celebrada el día 31 de marzo de 2025, se aprobó por mayoría de votos el acuerdo número veintiséis en el que se aprueba otorgar al C. Joel Enrique Cabral Cruz, licencia temporal, sin goce de sueldo, por un periodo mínimo de 1 día y/o hasta 90 días, al cargo de regidor étnico que desempeña, reservándose el derecho de retirarla en cualquier momento dentro de ese periodo, con efectos a partir del día 01 de abril de 2025; asimismo, se notifique a la regidora étnica suplente la C. Olga Lidya Cabrera Altamirano para que entre en funciones. **RECIBO Y ENTERADOS.**

07 y 08 de abril de 2025. Folios 1642, 1652, 1655, 1656, 1658 y 1659.

Escritos de los Presidentes Municipales y de los Secretarios de los Ayuntamientos de Opodepe, Moctezuma, Cucurpe, Arivechi, San Pedro de la Cueva y Granados, Sonora, con el que remiten a este Poder Legislativo, los informes analíticos de los ingresos recaudados 2024 en forma adicional y/o excedente. **RECIBO Y SE REMITEN A LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN.**

07 de abril de 2025. Folio 1643.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-153/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, con la finalidad de que se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario. **RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 1392, TURNADO A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES.**

07 de abril de 2025. Folio 1644.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-035/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Decreto que reforma la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado de Sonora, con la finalidad de que se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario.

RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 745, TURNADO A LA COMISIÓN DE SALUD.

07 de abril de 2025. Folio 1645.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-035/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Ley para la Atención y Protección de Personas en situación de calle y con proyecto de Decreto que reforma, deroga y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Asistencia Social para el Estado de Sonora y de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores del Estado de Sonora, con la finalidad de que se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario.

RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 714, TURNADO A LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES DE LA SOCIEDAD.

07 de abril de 2025. Folio 1646.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-153/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Decreto que reforma el artículo 234-A del Código Penal del Estado de Sonora, con la finalidad de que se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario.

RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 1506, TURNADO A LA COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS.

07 de abril de 2025. Folio 1647.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-153/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Salud para el Estado de Sonora, con la finalidad de que

se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario. **RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 1355, TURNADO A LA COMISIÓN DE SALUD.**

07 de abril de 2025. Folio 1648.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-153/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Decreto que deroga la fracción V del artículo 70 de la Ley del Servicio Civil para el Estado de Sonora, con la finalidad de que se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario. **RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 1354, TURNADO A LA COMISIÓN DE ASUNTOS DEL TRABAJO.**

07 de abril de 2025. Folio 1649.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-153/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Decreto que adiciona diversas disposiciones a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Sonora y al Código Fiscal del Estado de Sonora, con la finalidad de que se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario. **RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 1408, TURNADO A LA COMISIÓN DE HACIENDA.**

07 de abril de 2025. Folio 1650.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-153/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Decreto adiciona un Transitorio Décimo Tercero de la ley 76 que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, en materia de reforma al Poder Judicial del Estado de Sonora, con la finalidad de que se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario. **RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 1356, TURNADO A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES.**

07 de abril de 2025. Folio 1651.

Escrito del Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, con el que da respuesta al oficio número CES-PRES-153/2025, mediante el cual este Poder Legislativo, remitió iniciativa con proyecto de Decreto que reforma y adiciona

diversas disposiciones a la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Sonora; a la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora; a la Ley Orgánica de la Fiscalía General de Justicia del Estado de Sonora; a la Ley que Crea la Comisión Estatal de Derechos Humanos; a la Ley de Gobierno y Administración Municipal; a la Ley de Responsabilidades y Sanciones para el Estado de Sonora; y a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, con la finalidad de que se analice y elabore el correspondiente dictamen de impacto presupuestario. **RECIBO Y SE ACUMULA AL FOLIO 1516, TURNADO A LA COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS**

07 de abril de 2025. Folio 1653.

Escrito del Presidente Municipal y de la Secretaria del Ayuntamiento de Moctezuma, Sonora, con el que remite respuesta al exhorto emitido a los ayuntamientos del Estado de Sonora para que, informen sobre las acciones que han implementado en cumplimiento de sus obligaciones establecidas en la Ley de Fomento y Protección de las Actividades Artesanales para el Estado de Sonora. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DEL ACUERDO NÚMERO 68, APROBADO EL 27 DE MARZO DE 2025.**

08 de abril de 2025. Folio 1654.

Escrito del Titular del Órgano de Control y Evaluación Gubernamental de Agua Prieta, Sonora, con el que remite respuesta al oficio CES-PRES/080/2025, en relación a los exhortos notificados durante el primer periodo ordinario y extraordinario de la LXIV Legislatura, por lo cual, este Poder Legislativo, solicitó que se realicen los procedimientos necesarios para dar cabal cumplimiento a los mismos, conforme a lo que a derecho corresponda. **RECIBO Y SE ACUMULA A LOS EXPEDIENTES DE LOS ACUERDOS 06, DE FECHA 17 DE SEPTIEMBRE DE 2024; 22, DE FECHA 24 DE OCTUBRE DE 2024; 23, DE FECHA 24 DE OCTUBRE DE 2024 Y 29, DE FECHA 31 DE OCTUBRE DE 2024.**

08 de abril de 2025. Folio 1657.

Escrito del Presidente Municipal y del Secretario del Ayuntamiento de Cucurpe, Sonora, con el que remite a este Poder Legislativo, el sentido del voto, respecto a la ley número 77, que reforma y adiciona diversas disposiciones a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DE LA LEY**

Abril 08, 2025. Año 19, No. 1978.

**NÚMERO 77, APROBADA EL 27 DE MARZO DE 2025 POR ESTE PODER
LEGISLATIVO.**

H. ASAMBLEA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE SONORA:

La suscrita Diputada Ana Gabriela Tapia Fonllem, en mi calidad de diputada del Partido de la Revolución Democrática y con fundamento en los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora, y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora y demás aplicables, me permito presentar ante esta soberanía la iniciativa con proyecto de decreto que reforma la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora en materia de protección del agua en las regiones de nuestro Estado, de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En la actualidad el tema del agua es un problema que aqueja a todo el mundo, hemos visto campañas de cuidado del agua, recomendaciones para su consumo responsable y una serie de acciones que invitan a la ciudadanía a darle la importancia que merece este recurso, porque se está acabando.

La ONU ha declarado “la Década del Agua” para su plan de Desarrollo Sostenible, en donde señala que la demanda de consumo de agua dulce va a aumentar un 40% a mitad del siglo y que, además, como consecuencia del cambio climático, se prevé una escasez pronta, lo que pone en estado de alarma tanto a la organización como a algunos países.¹

Según datos de la ONU, para el año 2050 “al menos una de cuatro personas vivirá en un país donde la falta de agua dulce será crónica o recurrente”.² Además, señala que más de 2,000 millones de personas en todo el mundo, carecen de acceso a agua potable y más de 4,500 millones carecen de servicios de saneamiento adecuados, lo que trae como consecuencia la propagación de múltiples enfermedades.

¹ Organización de las Naciones Unidas. (2025). Arranca oficialmente la Década del Agua para el Desarrollo Sostenible. Obtenido de un.org: <https://www.un.org/es/desa/water-action-decade>

² *Idem.*

Por su parte, según expuso la investigadora de la Universidad Nacional Autónoma de México, Gabriela Jiménez Casas, responsable del Departamento de Difusión del Instituto de Ecología de la universidad, estamos muy lejos de cumplir con los objetivos para el Desarrollo Sostenible de la ONU y que, además, se está generando una situación crítica en donde cuidar el agua se puede convertir en cuidar la paz, puesto que su escasez puede llevarnos incluso a la guerra por tener este recurso.

Por ello, la investigadora señaló que el tema de cuidar el recurso hídrico debe estar en el primer lugar de la agenda política, debiendo realizarse campañas mediáticas que generen impacto para concientizar sobre la gravedad del problema, esto además de las tareas individuales que se pueden realizar para cuidar el recurso. Sin embargo, es fundamental buscar las soluciones de magno impacto, como sería reciclado y manejo adecuado de desechos para evitar contaminación del agua, recolección de agua de lluvia, uso y tratamiento de aguas residuales para actividades primarias, como agricultura y ganadería, y para la industria, entre otras acciones.³

En este tema cobra particular relevancia el caso que aqueja a nuestro estado hoy en día, y es el reativo al uso indiscriminado del recurso hídrico por parte de la industria, en donde están explotando actualmente los mantos acuíferos por parte de empresas particulares, dejando en desabasto a las regiones aledañas para consumo humano y para las actividades primarias como agricultura y ganadería, principales actividades económicas de Sonora.

Ciertamente la ciudadanía de Bacoachi ha denunciado a Grupo México por estar explotando el agua del subsuelo para uso industrial, siendo excesiva su extracción provocando escasez para el consumo humano y actividades primarias, así como también afectando al medio ambiente en los alrededores, violando con ello derechos humanos de los habitantes de este municipio y regiones aledañas, sobre todo en estos tiempos donde en todo el estado enfrentamos un problema grave de sequía.⁴

³ Robles, D. (21 de marzo de 2024). La crisis hídrica debe estar en el primer lugar de la agenda política . Obtenido de Gaceta UNAM: <https://www.gaceta.unam.mx/la-crisis-hidrica-debe-estar-en-el-primer-lugar-de-la-agenda-politica/>

⁴ Yeicatl, J. (15 de julio de 2024). Denuncian a Grupo México por Explotación de Agua y Falsa Sustentabilidad. Obtenido de Somoselmedio.com: <https://www.somoselmedio.com/denuncian-a-grupo-mexico/>

Durante el año pasado, fueron varias las manifestaciones realizadas por personas habitantes de la zona, entre ejidatarios, comuneros y pequeños propietarios realizaron bloqueos carreteros para impedir el acceso de pipas que estaban extrayendo indiscriminadamente el recurso.

No obstante, a pesar de expresar que esta explotación indebida les estaba afectando en su consumo y de sus familias, así como a los productores de la región, las manifestaciones fueron disueltas por la policía estatal, permitiéndole que se reanudara las actividades de las pipas.⁵

El temor que enfrentan los pobladores es que, derivado de la sequía que ya enfrentamos en el estado, están cerca de que ya no se cuente con recurso suficiente para abastecer de agua a la población de Bacoachi y municipios y comunidades de los alrededores, no sólo violando su derecho humano sino dejándoles en condiciones difíciles para la vida y el desarrollo de sus actividades.⁶

Sin embargo, a pesar de las manifestaciones y reclamos de la ciudadanía para que el Estado tome acción, las extracciones continúan, no se ha resuelto el problema de la explotación del recurso hídrico para el uso industrial a expensas del consumo humano y del abasto para la flora y fauna silvestre, así como para los pequeños productores de la región, lo que se volverá un fuerte problema social a futuro.

A todo esto hay que sumar la crisis hídrica que enfrentamos ya que, según el Monitor de Sequía de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) de fecha 4 de abril de

⁵ Animal Político. (10 de julio de 2024). Pobladores de Bacoachi, Sonora, denuncian saqueo de agua por Grupo México; llevan un mes de protestas. Obtenido de animalpolitico.com: <https://animalpolitico.com/estados/pobladores-bacoachi-sonora-saqueo-agua-grupo-mexico>

⁶ Duarte, A. (12 de julio de 2024). Bloqueo por la defensa del agua continua en Bacoachi, pese a la intervención de las autoridades. Obtenido de Proceso: <https://www.proceso.com.mx/nacional/estados/2024/7/12/bloqueo-por-la-defensa-del-agua-continua-en-bacoachi-pese-la-intervencion-de-las-autoridades-332729.html>

este año, 56 municipios de nuestro estado están clasificados con sequía extrema y 16 en sequía excepcional, es decir, todo el estado enfrenta sequía.⁷

Además, la falta de lluvias han ocasionado una disminución importante en los niveles de presas del estado, por lo que según datos del año pasado, el sistema de presas de Sonora estaba en el 18.1% de su capacidad de almacenamiento, habiéndose reducido considerablemente desde el año anterior, por tal motivo estamos ante una emergencia hídrica y no sabemos cuánto tiempo dure y cuál será la magnitud del problema.⁸

Tristemente, a lo largo de los años se ha transformado la forma que vemos a este recurso, pasando de ser un elemento básico para la vida a una herramienta para que las industrias sigan realizando sus actividades y que, en muchas ocasiones se le da mayor prioridad al sector industrial y al impacto económico que a las consecuencias de quedarnos sin agua para la vida, pues ¿de qué sirve tener a la industria y a la economía funcionando si no tenemos agua para que las personas sobrevivan?

Con base en todo lo anterior ya es momento de plantearnos la crisis hídrica como un problema serio y de agenda política urgente. Todos y todas sabemos que el agua es un recurso natural no renovable y que además es vital tanto para los seres humanos como para el resto de los seres vivos; resumidamente, sin agua no podemos vivir.

Tal es así que la Comisión Estatal del Agua trazó el Plan Hídrico Sonora 2023-2053, en donde se establecieron ejes y acciones estratégicas para tratar de combatir la problemática; sin embargo, ninguna de ellas se plantea poner un candado al uso abusivo de la industria ya que, de las estrategias para este rubro se prevé solamente monitoreo y reúso del agua, pero

⁷ Comisión Nacional del Agua. (4 de abril de 2025). Monitor de Sequía en México. Obtenido de Servicio Meteorológico Nacional: <https://smn.conagua.gob.mx/es/climatologia/monitor-de-sequia/monitor-de-sequia-en-mexico>

⁸ La Jornada. (28 de febrero de 2024). Declaran emergencia en Sonora por la aguda y prolongada sequía. Obtenido de La Jornada: <https://ljz.mx/28/02/2024/declaran-emergencia-en-sonora-por-la-aguda-y-prolongada-sequia/>

en ningún apartado del plan se prevén restricciones al sector industrial de sobre explotación de recursos, como el problema que tenemos actualmente.⁹

Por esa razón, propongo elevar a rango constitucional la protección del consumo de agua frente a la explotación industrial y de otro tipo de actividades económicas, priorizando el consumo humano y la aplicación de este recurso para actividades primarias, así como también evitar su consumo excesivo.

Ya que necesitamos un candado para el sector industrial que llega a nuestro estado para aprovecharse de los recursos sin freno alguno, y no solamente acciones o estrategias que se quedan a nivel burocrático y que, además, tardarán años en ver sus resultados.

Cabe hacer mención que esta reforma constitucional no se contrapone con las leyes que actualmente rigen la materia, por el contrario, fortalece la Ley de Agua del Estado de Sonora, así como la Ley de Fomento de la Cultura del Cuidado del Agua para el Estado, e impide que futuras reformas a leyes secundarias afecten la distribución y consumo del recurso.

Por su parte, tampoco se contrapone con la ley federal de Ley de Aguas Nacionales porque esta no es una norma general (es una norma federal), lo que significa que nuestro Estado está en su facultad de proteger el recurso hídrico desde su constitución, debiendo pues observarse también por el ámbito federal. Esto obligará a las empresas a respetar las disposiciones locales en el Estado para la protección del agua.

En ese sentido, se propone reformar la Constitución Política del Estado de Sonora, en sus artículos 1º, cuarto párrafo, inciso E) y décimo quinto párrafo; y adiciona un párrafo y un “Apartado A” al artículo 2º, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora para elevar a rango constitucional la protección del agua en las regiones y mitigar la crisis que hoy vive la población a causa de la sobre explotación de este recurso.

⁹ Gobierno de Sonora y Comisión Estatal del Agua. (2023). Plan Hídrico Sonora 2023-2053. Obtenido de Sonora.gob.mx: https://www.sonora.gob.mx/images/documentos/plan-hidrico-sonora-2023-2053.pdf?utm_source=chatgpt.com

Por eso les invito a que aprobemos esta iniciativa para que, desde nuestra labor legislativa seamos agentes de solución, que otorguemos a nuestra población la certeza de que el agua es un derecho humano que vamos a defender y garantizaremos que nadie abuse de él.

Por lo anteriormente expuesto, me permito someter a esta H. Legislatura el proyecto de:

DECRETO NO. _____

Que reforma los artículos 1º, cuarto párrafo, inciso E) y décimo quinto párrafo; y adiciona un párrafo y un “Apartado A” al artículo 2º, de la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora** para elevar a rango constitucional la protección del agua en las regiones.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE SONORA

TEXTO ACTUAL	TEXTO DE REFORMA
<p>ARTICULO 1.-</p> <p>[...]</p> <p>Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía, asegurando la unidad estatal, para:</p> <p>[...]</p> <p>E).- Conservar y mejorar el hábitat y sus recursos naturales y preservar la integridad de sus tierras, en los términos establecidos</p>	<p>ARTICULO 1.-</p> <p>[...]</p> <p>Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía, asegurando la unidad estatal, para:</p> <p>[...]</p> <p>E).- Conservar y mejorar el hábitat y sus recursos naturales y preservar la integridad de sus tierras, en los términos establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las leyes respectivas.</p>

<p>en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las leyes respectivas.</p> <p>[...]</p> <p>Toda persona tiene derecho al acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible.</p>	<p>En tratándose de los recursos naturales que preservan la vida, es obligación del Estado proteger la correcta utilización de los mismos, dando prioridad al consumo humano y a las actividades primarias regionales cuando así amerite, siendo de interés común evitar la sobre explotación de los mismos, para garantizar el derecho humano de todas y todos los sonorenses a una vida digna.</p> <p>[...]</p> <p>Toda persona tiene derecho al acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible. El derecho al recurso hídrico para consumo humano está por encima de aquellos que sean para la explotación de actividades económicas de la índole que fuere, quedando prohibida su sobre explotación. Siendo el agua un bien de interés común, queda obligada toda autoridad a respetar y proteger su correcto consumo.</p>
<p>ARTICULO 2o.- En Sonora la investidura de los funcionarios públicos emana de la Ley y está sujeta a ella. Las prescripciones legales constituyen el único límite a la libertad individual. En este concepto, las autoridades sólo pueden obrar ejercitando</p>	<p>ARTICULO 2o.- En Sonora la investidura de los funcionarios públicos emana de la Ley y está sujeta a ella. Las prescripciones legales constituyen el único límite a la libertad individual. En este concepto, las autoridades sólo pueden obrar ejercitando</p>

<p>facultades expresas de la Ley y los particulares pueden hacer todo lo que ésta no les prohíba.</p> <p>[...]</p>	<p>facultades expresas de la Ley y los particulares pueden hacer todo lo que ésta no les prohíba.</p> <p>[...]</p> <p>En materia de recursos naturales:</p> <p>APARTADO A.- En tratándose de explotación de recursos naturales, se debe privilegiar a aquellos destinados a garantizar la preservación de la vida humana, procurando su consumo responsable, por lo que toda autoridad queda obligada a vigilar la correcta explotación de los mismos, siendo vinculante para las autoridades federales el informar al Estado de cualquier explotación de un recurso natural dentro del territorio, con independencia de que se trate de jurisdicción federal el otorgamiento de concesiones para la explotación de recursos naturales.</p>
--	---

ARTÍCULO TRANSITORIO ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

En Hermosillo, Sonora a los 10 días del mes de abril del año dos mil veinticinco.

Atentamente

Ana Gabriela tapia Fonllém.

Diputada del Partido de la Revolución Democrática.

HONORABLE ASAMBLEA:

AZALIA GUEVARA ESPINOZA, diputada integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecológico de México, de esta sexagésima cuarta Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, comparezco ante esta Asamblea Legislativa, con el objeto de someter a su consideración la siguiente iniciativa con proyecto de **DECRETO QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 78 Y 78 BIS DEL CÓDIGO FISCAL DEL ESTADO DE SONORA**, misma que sustento al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente iniciativa tiene por objeto reformar la fracción I del artículo 78, así como las fracciones I y II del artículo 78 Bis del Código Fiscal del Estado de Sonora, con el propósito de establecer condiciones más accesibles para que las y los contribuyentes puedan regularizar sus obligaciones fiscales a través del esquema de pago a plazos, ya sea en parcialidades o en forma diferida.

El Código Fiscal del Estado de Sonora, en su redacción vigente, contempla esta figura de pago a plazos como un mecanismo legal que permite a los contribuyentes enfrentar adeudos fiscales sin que se vean obligados a liquidar el total del crédito en una sola exhibición.

No obstante, establece como requisito previo que se realice un pago inicial del 30% del monto total del adeudo, lo que, si bien constituye una herramienta útil para fomentar el cumplimiento, en la práctica se ha convertido en un obstáculo para muchas personas y negocios que se encuentran en condiciones económicas adversas.

En el contexto actual, marcado por una recuperación económica lenta, inflación elevada, pérdida de poder adquisitivo y condiciones laborales inestables para muchos sectores de la población, el pago de ese 30% puede representar un sacrificio inalcanzable para numerosos contribuyentes.

En muchos casos, cubrir dicho monto podría significar renunciar al sustento alimenticio de sus familias, dejar de pagar servicios básicos como agua, luz o vivienda, o incluso comprometer la operatividad de pequeños negocios que enfrentan dificultades de liquidez.

Es importante subrayar que esta situación no refleja una negativa a cumplir con las obligaciones fiscales por parte de la ciudadanía, sino una imposibilidad real de hacerlo bajo las condiciones actuales.

En nuestra experiencia como representantes populares, hemos constatado que los contribuyentes tienen la voluntad de cumplir, pero se enfrentan a barreras estructurales y económicas que les impiden acceder a esquemas de regularización que requieren un desembolso inicial elevado.

Por ello, proponemos que el porcentaje inicial requerido para acceder al pago a plazos se reduzca del 30% al 10% del monto total del adeudo fiscal, manteniendo la figura de pago en parcialidades o diferido, pero haciéndola más justa, accesible y sensible a la realidad económica de los sonorenses.

Esta medida no implica, de ningún modo, liberar a los contribuyentes de su responsabilidad fiscal. Al contrario: representa un acto de buena fe y solidaridad del Estado hacia sus ciudadanos, al facilitar los medios para que puedan cumplir, en lugar de imponer barreras que terminan alimentando la informalidad o el rezago fiscal.

Con esta reforma se promueve la justicia tributaria, al adecuar las condiciones del cumplimiento fiscal a la capacidad económica de los contribuyentes más vulnerables.

Asimismo, se fomenta una mayor recaudación a largo plazo, al ampliar el universo de personas que pueden acogerse al esquema de pago a plazos. Al facilitar el acceso a esquemas de pago a plazos, es previsible un aumento en la regularización de adeudos, lo que se traduce en una mejora en la recaudación fiscal a mediano y largo plazo.

También, se busca fortalecer la confianza en las instituciones fiscales, al demostrar sensibilidad social y voluntad de colaboración por parte del Estado.

Con esto, se previene la acumulación de créditos fiscales incobrables, al facilitar el cumplimiento en etapas y evitar que los adeudos se vuelvan impagables, disminuyendo en gran medida el porcentaje de personas morosas.

Al respecto, diversas entidades federativas han implementado esquemas similares con pagos iniciales reducidos, lo que respalda la viabilidad y efectividad de esta medida, como el Estado de México, que en el Código Financiero del Estado de México y Municipios establece en el

artículo 32 que la autoridad fiscal puede autorizar el pago a plazos de contribuciones omitidas, requiriendo un pago inicial del 20% del monto total del adeudo.

En suma, esta propuesta no pretende eliminar la obligación fiscal de nadie, sino hacerla viable y congruente con la situación que atraviesan miles de sonorenses.

El Estado debe actuar con empatía, responsabilidad y visión a futuro, entendiendo que un ciudadano que cumple con sus obligaciones es un ciudadano al que primero se le debe escuchar y apoyar, no excluir con requisitos imposibles de satisfacer.

La reducción del pago inicial del 30% al 10% para acceder a los esquemas de pago a plazos en el Código Fiscal del Estado de Sonora es una medida necesaria y justa que responde a la realidad económica de los contribuyentes.

Esta reforma facilitará la regularización de adeudos, incrementará la recaudación y fortalecerá la confianza de la ciudadanía en las instituciones fiscales.

En consecuencia, con fundamento en los Artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de:

DECRETO

QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 78 Y 78 BIS DEL CÓDIGO FISCAL DEL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforman la fracción I del artículo 78 y la fracciones I y II del artículo 78 Bis del Código Fiscal del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 78.- Las autoridades fiscales, a petición de los contribuyentes, podrán autorizar el pago a plazos, ya sea en parcialidades o diferido, de las contribuciones omitidas y de sus accesorios, así como de aquellos conceptos que las demás leyes administrativas definan como créditos fiscales, sin que dicho plazo exceda de treinta y seis meses, siempre y cuando los contribuyentes:

I.- Paguen el 10% del monto total del crédito fiscal al momento de la autorización del pago a plazos. El monto total del adeudo se integrará por la suma de los siguientes conceptos:

a) a la c) .- ...

...

...

ARTÍCULO 78 BIS.- Para los efectos de la autorización a que se refiere el artículo anterior se estará a lo siguiente:

I.- Tratándose de la autorización del pago a plazos en parcialidades, el saldo que se utilizará para el cálculo de las parcialidades será el resultado de disminuir el pago correspondiente al 10% señalado en la fracción I del artículo anterior, del monto total del adeudo a que hace referencia dicha fracción.

...

...

II.- Tratándose de la autorización del pago a plazos de forma diferida, el monto que se diferirá será el resultado de restar el pago correspondiente al 10% señalado en la fracción I del artículo anterior, del monto total del adeudo a que hace referencia dicha fracción.

...

...

III a la V.- ...

...

TRANSITORIOS

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

A T E N T A M E N T E

Hermosillo, Sonora a 08 de abril de 2025.

DIP. AZALIA GUEVARA ESPINOZA

Congreso del Estado de Sonora, a 10 de abril del 2025.

HONORABLE ASAMBLEA:

La suscrita, Paloma María Terán Villalobos, diputada integrante del Partido Encuentro Solidario de esta Sexagésima Cuarta Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, comparezco ante esta Asamblea Legislativa, con el objeto de someter a su consideración la siguiente Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la **LEY DE OBRAS PÚBLICAS Y SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS MISMAS PARA EL ESTADO DE SONORA, CON EL OBJETIVO DE GARANTIZAR LA CONTINUIDAD DE LAS OBRAS ETIQUETADAS EN LOS EJERCICIOS PRESUPUESTALES PARA LOS 72 MUNICIPIOS DE NUESTRO ESTADO**, misma que sustento al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

¿Cuántas veces nuestras y nuestros representados nos han comunicado que, debido a una diferencia política entre las administraciones que se van y las que llegan en sus respectivos municipios, se quedan paradas obras que ya están presupuestadas y deberían seguir el plan presentado ante el Ejecutivo, pero simplemente pasan años sin que se terminen dichas obras, quedándose en obra negra? Esta es precisamente la motivación de mi presente propuesta, la cual sustento de manera inicial con un contexto de temporalidad y vigencia de acuerdo a las necesidades específicas de nuestro Estado.

En Sonora , la presente administración ha dado ejemplo de congruencia y rendición de cuentas en materia de participación ciudadana y transparencia para el manejo de recursos pertenecientes a todas y todos los sonorenses, fundamentándose en el presupuesto basado en resultados (PbR) contenido en el artículo 134 de nuestra Carta Magna, teniendo en mente su mayor aprovechamiento, evitando así fugas en gastos innecesarios y castigando cabalmente la corrupción, con un objetivo claro: proteger los recursos que las y los sonorenses adquieren con tanto esfuerzo día a día en sus respectivas ocupaciones , y que estos se vean reflejados en obras públicas que estén al servicio de toda la población en general.

En ese sentido, una de las principales cualidades y atribuciones exclusivas de este Poder Legislativo es aprobar el presupuesto de manera justa para los 72 municipios de nuestro Estado, a través de la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos en cada ejercicio presupuestal. Cabe observar que la presente administración, encabezada por nuestro gobernador, el Doctor Alfonso Durazo Montaña, presentó el presupuesto históricamente más responsable en materia de desarrollo social, el cual demostró que, al ahorrar en gastos innecesarios y dirigir correctamente los recursos, podemos ayudar y cumplirle a la gente que más lo necesita mediante becas, inversión en salud, seguridad, infraestructura, vivienda y ,

lo más importante, con total y absoluta transparencia, a través del principio de la democracia representativa que rige esta LXIV Legislatura.¹⁰

Habiendo mencionado esto, mi propuesta actual tiene como principal objetivo que este Congreso sea una parte activa en esa representación democrática en nuestros respectivos distritos, de manera que nosotros como representantes de cada municipio sonorense podamos participar en la revisión del cumplimiento de las obras públicas que aquí decidimos como atribución del poder legislativo. Esto, claro, sin entrometernos en las facultades de las diferentes instancias municipales mandatadas en el artículo 115 de nuestra Carta Magna, aplicando nuestras atribuciones para ser un canal directo entre los funcionarios titulares de nuestros respectivos municipios y el cumplimiento de obras de crucial importancia para la ciudadanía que son aprobadas en este recinto para cada ejercicio presupuestal.

Es así que propongo modificar la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas, con el objetivo de garantizar la continuidad de las obras etiquetadas en los ejercicios presupuestales en los 72 municipios del Estado de Sonora, con fundamento en el marco jurídico constitucional federal y estatal, en la ley mencionada y, de manera particular, a través del Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios, que es la instancia de apoyo de las dependencias y entidades encargadas de conocer y resolver sobre la viabilidad de la ejecución de proyectos de obras públicas y servicios, así como de establecer los procedimientos financieros, técnicos y jurídicos para su realización, cuando, por su magnitud, impacto económico, innovación tecnológica, promoción económica, generación de empleos u oportunidad, generen o favorezcan el desarrollo de un municipio o una región del estado y se considere su realización como de alto impacto y beneficio.¹¹ Mi propuesta es clara, que este Congreso participe en dicho Comité y sea la voz de la gente en el seguimiento de obras públicas entre cada administración saliente y entrante.

Este es precisamente el motivo de mi propuesta: que en este congresoelijamos por mayoría a un representante y, a través de él, podamos revisar los avances en las obras de nuestros municipios. Esto, por supuesto, sin intromisiones de ningún tipo en las atribuciones de los presidentes municipales, sirviendo únicamente como voz de la gente para dar seguimiento al plan anual que se debe presentar y verificar si las obras están cumpliendo con lo señalado, y de no ser así, llevarlo hasta el Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios.

Con los puntos anteriormente expuestos, podremos lograr el objetivo que deseamos: que los recursos de los sonorenses se aprovechen al máximo en función de lo que cada municipio necesite más, sin importar la fuerza política que deba continuar con los proyectos a largo plazo. Más allá de las legítimas diferencias políticas de todos los grupos, estoy segura de que lo que nos importa a todos y a todas es cumplir con la ciudadanía en materia de obra e infraestructura.

10

<https://sil.gobernacion.gob.mx/Glosario/definicionpop.php?ID=68#:~:text=Democracia%20representativa&text=Es%20el%20tipo%20de%20democracia,elegidos%20por%20medio%20del%20voto.>

¹¹ <https://gestion.api.congresoson.gob.mx/publico/media/consulta?id=33475>

A continuación, presento el cuadro comparativo con el objetivo de dejar claros los cambios que propongo a la presente Ley:

DICE	DEBE DECIR
<p>ARTÍCULO 15.- En el ámbito del Ejecutivo del Estado, se crea el Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios como una instancia de apoyo de las dependencias y entidades encargada de conocer y resolver sobre la viabilidad de la ejecución de proyectos de obras públicas y servicios, así como establecer los procedimientos financieros, técnicos y jurídicos para su realización cuando por su magnitud, impacto económico, innovación tecnológica, promoción económica, generación de empleos u oportunidad, generen o favorezcan el desarrollo de un municipio o una región del Estado y se considere su realización como de alto impacto y beneficio.</p> <p>El Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios estará integrado por los siguientes miembros:</p> <p>I.- El Titular de la Secretaría;</p> <p>II.- El Titular de la Secretaría de Economía;</p> <p>III.- El Titular de la Secretaría de Infraestructura y Desarrollo Urbano; y</p> <p>IV.- El Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura.</p> <p>Como invitado permanente, el titular de la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción de la delegación Sonora, sólo con derecho a voz.</p>	<p>ARTÍCULO 15.- En el ámbito del Ejecutivo del Estado, se crea el Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios como una instancia de apoyo de las dependencias y entidades encargada de conocer y resolver sobre la viabilidad de la ejecución de proyectos de obras públicas y servicios, así como establecer los procedimientos financieros, técnicos y jurídicos para su realización cuando por su magnitud, impacto económico, innovación tecnológica, promoción económica, generación de empleos u oportunidad, generen o favorezcan el desarrollo de un municipio o una región del Estado y se considere su realización como de alto impacto y beneficio.</p> <p>El Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios estará integrado por los siguientes miembros:</p> <p>I.- El Titular de la Secretaría;</p> <p>II.- El Titular de la Secretaría de Economía;</p> <p>III.- El Titular de la Secretaría de Infraestructura y Desarrollo Urbano; y</p> <p>IV.- El Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura.</p> <p>Como invitado permanente, el titular de la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción de la delegación Sonora, sólo con derecho a voz.</p> <p>Como invitado permanente, una diputada o diputado electo por la mayoría del</p>

<p>El titular del Ejecutivo Estatal podrá invitar a las sesiones de este Comité a representantes de otros órganos colegiados de la industria de la construcción, sólo con derecho a voz.</p> <p>La organización y funcionamiento de los Comités de Obras Públicas y Servicios a que se refiere el presente Capítulo, en el caso del ámbito del Ejecutivo del Estado, deberá apegarse a lo dispuesto en el reglamento de la presente ley.</p>	<p>Congreso del Estado el cual representará y dará seguimiento a las obras etiquetadas en los diferentes ejercicios presupuestales en los 72 municipios de Sonora, sólo con derecho a voz.</p> <p>El titular del Ejecutivo Estatal podrá invitar a las sesiones de este Comité a representantes de otros órganos colegiados de la industria de la construcción, sólo con derecho a voz.</p> <p>La organización y funcionamiento de los Comités de Obras Públicas y Servicios a que se refiere el presente Capítulo, en el caso del ámbito del Ejecutivo del Estado, deberá apegarse a lo dispuesto en el reglamento de la presente ley.</p>
--	--

Una vez fundamentada la técnica legislativa y la necesidad en materia dogmática de mi presente propuesta, a continuación, expongo los puntos orgánicos que dan certeza y viabilidad jurídica a la presente Iniciativa con Proyecto de Decreto:

MARCO CONSTITUCIONAL FEDERAL

A continuación, expondré los puntos más importantes con fundamento en los diferentes artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos los cuales fundamentan la presente propuesta conforme a derecho.

Artículo 134. Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

✓ *Siguiendo lo mandado por el artículo 134 de la CPEUM y las garantías establecidas de igual manera por el artículo 4o, la presente propuesta cumple con el objetivo constitucional de administrar los recursos públicos con total transparencia y eficacia por medio de la participación de las y los legisladores en el seguimiento de las obras.*

MARCO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE SONORA

ARTICULO 64.- El Congreso tendrá facultades¹²:

X.- Para expedir las Leyes en materia municipal conforme a las cuales los Ayuntamientos aprobarán sus bandos de policía y gobierno, reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general, en sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia, asegurando la participación ciudadana y vecinal.

XXII.- Para discutir, modificar, aprobar o rechazar por el voto de la mayoría de los integrantes de la Legislatura, la Ley de Ingresos y Presupuesto de Ingresos, así como el Presupuesto de Egresos del Estado, en vista de los datos que le presente el Ejecutivo, en forma física y en formatos electrónicos de fácil manejo, incluyendo los anexos y tomos del proyecto del Presupuesto de Egresos.

En el Presupuesto de Egresos el Congreso deberá aprobar las partidas necesarias para solventar obligaciones que se deriven de la contratación de obras o servicios prioritarios para el desarrollo estatal cuando dichas obligaciones comprendan dos o más ejercicios fiscales.

Los gastos o pagos que deban cubrirse durante la vigencia de dicha contratación deberán incluirse en los subsecuentes Presupuestos de Egresos del Estado. La contratación de las obras o servicios a que se refiere el párrafo anterior se establecerá en términos de las leyes respectivas.

✓ ***La presente propuesta sigue a cabalidad las facultades exclusivas del Congreso del Estado en materia de la discusión de la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos aprobando las partidas necesarias para las obras correspondientes y por medio de la presente propuesta las y los legisladores podrán representar a la ciudadanía en materia de seguimiento a las obras etiquetadas.***

ARTICULO 136.- Son facultades y obligaciones de los Ayuntamientos:

XVIII.- Promover la participación y cooperación de la comunidad en la planeación, construcción y conservación de obras, prestación de servicios públicos y, en general, en la ejecución de acciones para el desarrollo de la comunidad, y en su caso, concertar acciones con los interesados.

✓ ***Dando seguimiento a la presente propuesta se da seguimiento a lo mandado en el artículo 136 de la Constitución Política del Estado de Sonora respetando la división de poderes, pero promoviendo la participación de la ciudadanía y lo más importante la conservación y entrega conforme a derecho de las obras y servicios públicos que las y los sonorenses pagan con sus impuestos por medio de la presente propuesta de participación de las y los diputados en materia de continuidad en la obra.***

MARCO JURÍDICO LOCAL VIGENTE

¹² <https://congresoson.gob.mx/publicacion-leyes/?id=291>

En ese orden de ideas y para complementar la exposición de motivos, a continuación, expondré los puntos más importantes con fundamento en los diferentes artículos de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas la cual fundamentan la presente propuesta conforme a derecho:

ARTÍCULO 1.- La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto:

I.- Normar la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución, evaluación, conservación, mantenimiento y control de las obras públicas y servicios relacionados con las mismas que cualquier persona realice con recursos económicos estatales y municipales, así como las que realicen los entes públicos señalados en el siguiente artículo con recursos de particulares, en los casos de que exista convenio para tal efecto;

II.- Promover la participación de los sectores social y privado en la realización de obras públicas;

III.- Establecer los mecanismos e instrumentos de inversión y financiamiento bajo los cuales el Gobierno del Estado, los Gobiernos Municipales y la iniciativa privada podrán concurrir a la realización de obras públicas de infraestructura física en el Estado y en los municipios;

IV.- Generar inversiones públicas productivas a través del desarrollo y ejecución de proyectos de obra pública; y

V.- Desarrollar, incrementar y modernizar la infraestructura física del Estado y de los municipios para la prestación de servicios públicos, fomentar el establecimiento de inversiones y generar oportunidades de desarrollo económico y social.

✓ *La presente propuesta se adecúa conforme a derecho en lo mandatado en la presente Ley, siendo el principal objetivo la participación de todas las instancias correspondientes para garantizar la entrega de las obras, así como su continuidad, no permitiendo que las obras etiquetadas se queden a medias y se desperdicie el dinero etiquetado por el Congreso del Estado.*

ARTÍCULO 14.- Los titulares de las dependencias y los órganos de gobierno de las entidades, así como los ayuntamientos establecerán comités de obras públicas y servicios los cuales fungirán como órganos internos de apoyo y de consulta con las siguientes atribuciones:

I.- Proponer las políticas, bases y lineamientos en materia de obras públicas y servicios;

II.- Formular y actualizar los programas y presupuestos de obras públicas y servicios, así como formular las observaciones y recomendaciones convenientes;

III.- Opinar, previamente a la iniciación del procedimiento de contratación, sobre la procedencia de exceptuar el procedimiento de licitación pública, por encontrarse en alguno de los supuestos de excepción previstos en esta ley;

IV.- Analizar y opinar respecto de las licitaciones públicas y simplificadas que se realicen y de los resultados generales de las obras públicas y servicios y, en su caso, recomendar las medidas necesarias para evitar el probable incumplimiento de alguna disposición jurídica o administrativa;

V.- Elaborar y aprobar, en el ámbito del Ejecutivo del Estado, el manual de integración y funcionamiento del comité, conforme a las bases que se establezcan en el reglamento de la presente ley; y

VI.- Coadyuvar al cumplimiento de esta ley y demás disposiciones aplicables.

ARTÍCULO 15.- En el ámbito del Ejecutivo del Estado, se crea el Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios como una instancia de apoyo de las dependencias y entidades encargada de conocer y resolver sobre la viabilidad de la ejecución de proyectos de obras públicas y servicios, así como establecer los procedimientos financieros, técnicos y jurídicos para su realización cuando por su magnitud, impacto económico, innovación tecnológica, promoción económica, generación de empleos u oportunidad, generen o favorezcan el desarrollo de un municipio o una región del Estado y se considere su realización como de alto impacto y beneficio.

✓ *De igual manera el Congreso del Estado recientemente solicitó a los 72 municipios informar a las y los diputados si contaban con un comité de obras públicas y servicios para armonizar el cumplimiento de la presente Ley; el objetivo de mi propuesta es seguir lo mandado por el artículo 15 y ser parte del Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios ya que siendo el Congreso quien etiqueta los recursos para las obras y servicios, deben ser las y los diputados quienes podamos participar en el seguimiento de las obras correspondientes a nuestros municipios, cumpliendo así con lo mandado en el artículo 15 generando el desarrollo de nuestros distritos, considerando y dándole seguimiento a las obras de alto impacto y beneficio.*

AGENDA 2030

Dando seguimiento a los fundamentos necesarios para argumentar la necesidad del cambio propuesto, someto a su consideración lo contenido en mi propuesta conforme a la Agenda 2030 en materia de ODS y de acciones afirmativas al derecho a las obras y servicios públicos:

Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación.¹³

9.1 Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos.

¹³ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/infrastructure/>

✓ *Finalmente podemos observar que la presente propuesta sigue a cabalidad los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 en específico el ODS 9 en materia de infraestructura resiliente y la meta 9.1 que destaca la importancia de la planeación en conjunto para que la infraestructura sea accesible de forma asequible y equitativa para los 72 municipios de nuestro Estado, siendo lo más importante siempre el bienestar de nuestras y nuestros representados.*

IMPACTO PRESUPUESTAL

Una vez mencionados todos los argumentos legales que dan viabilidad a mi propuesta y dejando claro que se trata de una modificación que beneficiaría a el total de las y los sonorenses, es importante destacar que siguiendo las medidas de austeridad republicana de ahorro para llevar recursos a los que menos tienen y en total apego con el artículo 17 de la Ley del Presupuesto de Egresos y Gasto Público Estatal¹⁴, así como en total apego a lo mandatado en el artículo 79, fracción IX de la Constitución local en relación al 94 fracción, IV de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora¹⁵ el presente Proyecto de Decreto no representa ningún aumento de presupuesto ya que no se requieren plazas nuevas, modificación de topes presupuestarios, ni ningún tipo de alteración que perjudique las finanzas estatales ya que únicamente se modifica la ley para que este Poder Legislativo sea legalmente parte del Comité y con fundamento en el marco jurídico adecuado, se dé seguimiento del cumplimiento de lo etiquetado año con año por esta soberanía, respetando la división de poderes, en total apego a nuestras atribuciones constitucionales y todo esto sin perjuicio al municipalismo mandatado en el artículo 115 de nuestra Carta Magna.

CONCLUSIÓN

Con fundamento en todo lo anteriormente expuesto, debe quedar muy claro que el dinero y los recursos del pueblo no deben quedarse nunca en obra negra. El dinero del pueblo es para que la ciudadanía vea mejoras en su día a día y cuente siempre con toda la infraestructura necesaria para llevar vidas plenas; ya sea por medio de la construcción de un hospital, un parque, una escuela, la mejora de espacios públicos, centros de atención para nuestros adultos mayores, centros de atención para personas con discapacidad, plazas públicas, espacios culturales, infraestructura para la agricultura, la pesca y la ganadería, así como instalaciones deportivas públicas, entre muchas otras.

Esta ley es para que, a partir de su aprobación, sin importar el partido que llegue a nivel estatal y municipal, a ningún servidor público se le permita dejar una obra ya presupuestada y avanzada de la pasada administración por el simple hecho de que son grupos políticos distintos.

Nuestro Gobernador, el Doctor Alfonso Durazo Montaña, está dando el ejemplo de lo que es dirigir y gobernar sin colores en Sonora. Históricamente, se había dejado en el abandono la

¹⁴ http://www.congresoson.gob.mx:81/Content/Doc_leyes/Doc_392.pdf

¹⁵ <https://gestion.api.congresoson.gob.mx/publico/media/consulta?id=34938>

Sauceda y hoy todos somos testigos de los resultados de un gobierno transparente que invierte en obras para el pueblo, para las familias, para la convivencia y la mejora del tejido social, atacando las causas de la inseguridad mediante la sana convivencia y los valores. Además, somos testigos del trabajo en infraestructura y de todos los proyectos que en la presente administración se han dado a la tarea de terminar y rehabilitar exitosamente para que las y los sonorenses los disfruten a plenitud.

Con esta modificación a nuestro marco jurídico, podremos ser parte activa de esta nueva mentalidad en Sonora y dar seguimiento, como legisladores, al ser la voz de la ciudadanía, y no permitir nunca más el incumplimiento de obras ya presupuestadas para que así, en Sonora, llegue quien llegue en cada administración, nunca más existirán obras inconclusas, obra negra y dinero de las y los sonorenses desperdiciado por rencillas políticas entre administraciones que salen y entran.

Hoy, con esta iniciativa, en unidad como Congreso, aseguraremos que cada peso presupuestado se aplique de manera cabal en las obras e infraestructura que nuestra gente necesita, sin trabas, sin trámites interminables, con fecha de cumplimiento y, lo más importante, que a las y los servidores públicos que no cumplan se les aplique todo el peso de la ley. En unidad de todas las fuerzas políticas, nunca más permitiremos lo que ocurrió en décadas anteriores en Sonora, con cientos de obras negras en el abandono donde en su lugar, debería haber proyectos terminados en beneficio de las y los sonorenses. La presente propuesta pone la ley del lado de nuestra gente y todo el peso de la ley para los servidores públicos que no cumplan con las obras etiquetadas por esta soberanía.

En consecuencia, con fundamento en los Artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de:

DECRETO

QUE REFORMA DIFERENTES DISPOSICIONES DE LA LEY DE OBRAS PÚBLICAS Y SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS MISMAS PARA EL ESTADO DE SONORA, CON EL OBJETIVO DE GARANTIZAR LA CONTINUIDAD DE LAS OBRAS ETIQUETADAS EN LOS EJERCICIOS PRESUPUESTALES PARA LOS 72 MUNICIPIOS DE NUESTRO ESTADO.

ARTÍCULO ÚNICO.- SE REFORMA EL ARTÍCULO 15, ADICIONANDO UN PÁRRAFO PARA QUEDAR COMO SIGUE:

ARTÍCULO 15.- En el ámbito del Ejecutivo del Estado, se crea el Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios como una instancia de apoyo de las dependencias y entidades encargada de conocer y resolver sobre la viabilidad de la ejecución de proyectos de obras públicas y servicios, así como establecer los procedimientos financieros, técnicos y jurídicos para su realización cuando por su magnitud, impacto económico, innovación tecnológica, promoción económica, generación de empleos u oportunidad, generen o favorezcan el desarrollo de un

municipio o una región del Estado y se considere su realización como de alto impacto y beneficio.

El Comité Estatal de Obras Públicas y Servicios estará integrado por los siguientes miembros:

I.- El Titular de la Secretaría;

II.- El Titular de la Secretaría de Economía;

III.- El Titular de la Secretaría de Infraestructura y Desarrollo Urbano; y

IV.- El Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura.

Como invitado permanente, el titular de la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción de la delegación Sonora, sólo con derecho a voz.

Como invitado permanente, una diputada o diputado electo por la mayoría del Congreso del Estado el cual representará y dará seguimiento a las obras etiquetadas en los diferentes ejercicios presupuestales en los 72 municipios de Sonora, sólo con derecho a voz.

El titular del Ejecutivo Estatal podrá invitar a las sesiones de este Comité a representantes de otros órganos colegiados de la industria de la construcción, sólo con derecho a voz.

La organización y funcionamiento de los Comités de Obras Públicas y Servicios a que se refiere el presente Capítulo, en el caso del ámbito del Ejecutivo del Estado, deberá apegarse a lo dispuesto en el reglamento de la presente ley.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO ÚNICO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

ATENTAMENTE

**DIP. PALOMA MARÍA TERÁN VILLALOBOS
INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO
ENCUENTRO SOLIDARIO**

HONORABLE ASAMBLEA:

Los suscritos, Diputado **JUAN PABLO ARENIVAR MARTÍNEZ** del Partido Acción Nacional y Diputado **RAÚL GONZÁLEZ DE LA VEGA** de esta Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado de Sonora, respectivamente, en ejercicio del derecho de iniciativa establecido en los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, acudimos ante esta Soberanía para someter a su consideración el con punto de **ACUERDO MEDIANTE EL CUAL EL CONGRESO DEL ESTADO DE SONORA, RESUELVE EMITIR UN RESPETUOSO EXHORTO A LA CAMARA DE DIPUTADOS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN, ASÍ COMO AL PLENO DE ESE ÓRGANO LEGISLATIVO FEDERAL; PARA QUE EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LA LEY LES OTORGA, REALICEN LOS ACTOS LEGISLATIVOS NECESARIOS CON EL FIN DE DOTAR LOS RECURSOS SUFICIENTES Y NECESARIOS PARA EL SECTOR PESQUERO EN SONORA; DE IGUAL FORMA, AL DR. ALEJANDRO FLORES NAVA, TITULAR DE LA COMISIÓN NACIONAL DE ACUACULTURA Y PESCA (CONAPESCA) y LA MTRA. CELIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS, SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, RECURSOS HIDRÁULICOS, PESCA Y ACUACULTURA DEL ESTADO DE SONORA, (SAGARHPA), PARA QUE, EN EJERCICIO DE SUS FACULTADES PREVISTAS REALICEN ACCIONES INMEDIATAS EN BENEFICIO DEL SECTOR PESQUERO SONORENSE Y DE LAS COMUNIDADES QUE DEPENDEN DE ESTA ACTIVIDAD**, lo cual se sustenta al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Nuestro estado, es un territorio privilegiado para el sector pesquero, según datos de Sagarhpa¹⁶ cuenta con un litoral de 1209 kilómetros, un mar territorial de 33,451 km, una plataforma continental de 29,411 km ; 51,700 Ha de lagunas litorales y 47,084 Ha de

¹⁶ <https://sagarhpa.sonora.gob.mx/subsecretarias/pesca>

embalses, más de 26,000 Ha dedicadas a la acuicultura. Además, se ubica en la región pesquera más productiva del país (Pacífico Norte), aportando Sonora a la producción nacional alrededor del 38% del volumen total.

De las personas que laboran en el sector primario, el 5.5% de la población se dedica a la Pesca y Acuicultura. Cabe mencionar que se cuenta con 163 Unidades de Producción Acuícola (granjas de camarón) de las cuales 139 están en funcionamiento.

Nuestro Gobernador, informó que Sonora según datos de la Comisión Nacional de Acuicultura y Pesca (CONAPESCA) y de la Oficina de Información Agropecuaria y Pesquera del Estado de Sonora, (Oiapes), durante el periodo 2023-2024, el sector pesquero se congratuló como líder en la producción pesquera alcanzado una captura de 844 mil 112 toneladas, lo que esto representa un valor de hasta 11 mil 471 millones de pesos.

Estos datos no solo reflejan la importancia económica de la actividad, sino también que son miles de familias Sonorenses que dependen directa e indirectamente de la actividad pesquera. Sin embargo, justamente ahí surge de manera inherente pues este crecimiento trae consigo el crecimiento experimentado por la actividad pesquera lo que se traduce como se ha mencionado de manera económica, pero también de manera paralela de manera ecológica, ya que se ha documentado una notable disminución de especies marinas derivado principalmente de una sobreexplotación y deterioro del ecosistema. Se indica que aproximadamente el 38 por ciento de especies pesqueras en México cuentan con un grado significativo de deterioro.¹⁷

Por ello, se realizan diversos significativos para conservar y proteger estas especies y ecosistemas, mediante vedas que se encuentran reguladas en la Ley General de Pesca y Acuicultura Sustentables, el cual consiste en una temporalidad en la cual no esta estrictamente prohibido pescar en periodos y sectores específicos. Esta acción enfocada en la resguardar los procesos de producción y reclutamiento de diversas especies; lo que trae

¹⁷ <https://www.nmas.com.mx/foro/nacional/desaparicion-especies-marinas-mexico-riesgo-economia-ecosistema/>

consigo una problemática para los ingresos de las familias que dependen de esta actividad pues se quedan sin un sustento durante dichas temporadas.

Vale la pena señalar que coincidimos que es importante mantener estas acciones preventivas de conservaciones de especies marinas y su ecosistema, pero de manera paralela es sustancial realizar acciones encaminadas para hacer frente durante el periodo de las vedas que pueden durar hasta tres meses e incluso pueden ser permanentes, lo que resulta necesario la vulnerabilidad en la que se deja a las familias durante esos periodos.

Si bien es cierto, se cuenta con un apoyo de Bienpesca¹⁸ que representa para las y los beneficiarios \$ 7,500 pesos a pescadores de pequeña escala, para una familia representa una cantidad por debajo del salario mínimo, aunado a que no cobre a la totalidad de este sector ya que trámites burocráticos en ocasiones retrasan su entrega y su efectividad se reduce.

La pesca de pequeña escala es una actividad fundamental para la economía y la seguridad alimentaria de numerosas comunidades en Sonora. Sin embargo, enfrenta desafíos significativos, como la sobreexplotación de recursos, fluctuaciones en las capturas y restricciones impuestas por las vedas. Estos factores afectan directamente el sustento de los pescadores y sus familias.

Diversos estudios han señalado la importancia de la diversificación económica en el sector pesquero. Por ejemplo, la investigación titulada *“La diversificación económica de los pescadores de pequeña escala y sus contribuciones en los objetivos de la Agenda 2030”*¹⁹ destaca que la diversificación hacia actividades como el turismo, servicios de transporte, producción de alimentos y acuicultura puede mejorar los ingresos y la estabilidad económica de los pescadores. Asimismo, subraya que la capacitación y el apoyo institucional son elementos clave para el éxito de estas iniciativas.

¹⁸ <https://programasparaelbienestar.gob.mx/bienpesca-otorgara-pagos-de-7500-pesos-este-2025/>

¹⁹ <https://www.remef.org.mx/index.php/remef/article/view/799>

Es imperativo que las autoridades competentes refuercen y amplíen estos esfuerzos en Sonora, destinando recursos adicionales y desarrollando programas de capacitación que permitan a los pescadores enfrentar los desafíos actuales, cumplir con las regulaciones y explorar nuevas oportunidades económicas mediante la diversificación de sus ingresos y con ello reducir la dependencia exclusiva de la pesca tradicional.

Estas situaciones por supuesto que justifican la necesidad de crear un apoyo y programa en conjunto, para que en cualquiera de estos eventos los pescadores y sus familias tengan un respaldo que les permita salir adelante durante el tiempo que duren los eventos.

A pesar de lo alentador que indican los datos ya referidos, contrastan con la realidad y muestra de ello es un encuentro que tuvimos con este sector el sábado 29 de marzo de 2025, en el Municipio de Huatabampo, Sonora, en donde se dieron cita cooperativas desde el Golfo de Santa Clara, Puerto Peñasco, Puerto Libertad, Desemboque, Kino, Guaymas, Empalme, el Choyudo, Agiabampo, Yavaros, Paredón Colorado, entre otros.

Pues de dicha reunión de viva voz, nos pidieron para que de manera urgente se empleen a la brevedad se gestiones y otorguen apoyos extraordinarios y se realicen esfuerzos inmediatos para diversificar sus ingresos. El sector pesquero en sonora es fundamental para economía estatal y nacional, hay condiciones que enfrentan estas familias con un desafío mayúsculo en los periodos de vedas que afecta de manera significativa el sustento de las comunidades pesqueras.

Vale la pena decir, que este punto de acuerdo no tiene un fin distinto que el visibilizar a este importante sector, tenemos que ser recíprocos con todo lo que aportan y sensibles con esta comunidad, no les podemos fallar.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, iniciativa con punto de:

ACUERDO

PRIMERO.- El Congreso del Estado de Sonora, Resuelve emitir un Respetuoso Exhorto a la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, así como al Pleno de ese Órgano Legislativo Federal; para que en ejercicio de las facultades que la ley les otorga, realicen los actos legislativos necesarios con el fin de dotar los recursos suficientes y necesarios para el sector pesquero en Sonora; De igual forma, al Dr. Alejandro Flores Nava, Titular de la Comisión Nacional De Acuacultura Y Pesca (CONAPESCA) y la Mtra. Celida Teresa López Cárdenas, Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuacultura del Estado de Sonora, (SAGARHPA), Para que, en ejercicio de sus facultades previstas realicen acciones inmediatas en beneficio del sector pesquero sonorense y de las comunidades que dependen de esta actividad.

SEGUNDO.- Una vez aprobado el presente acuerdo, comuníquese el mismo a las autoridades exhortadas, para los efectos administrativos correspondientes.

Por último, con fundamento en el artículo 124, fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, solicitamos respetuosamente se considere el presente Acuerdo como de urgente y de obvia resolución, y se dispense el trámite de comisión para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora, a 10 de abril de 2025.

DIPUTADO JUAN PABLO ARENIVAR MARTÍNEZ

DIPUTADO RAÚL GONZÁLEZ DE LA VEGA

NOTA DEL EDITOR: Las iniciativas y posicionamientos de los diputados se publican en los precisos términos en los que son enviados por quienes los suscriben.